



**DICTAMEN CPC N° 29/2025**

**A** : Unidad Operativa de Contratación  
**De** : Coordinación de Procesos de Compras  
**Fecha** : 30/07/2025  
**Asunto** : Precios referenciales para inicio de proceso – **SERVICIO DE REACONDICIONAMIENTO DE BANCOS DE CAPACITORES DE BAJA Y MEDIA TENSIÓN - ID 463840.**

**1- OBJETO:**

Presentar parecer legal sobre la metodología utilizada para la obtención y elaboración de precios referenciales a ser utilizados en el proceso para la contratación del **SERVICIO DE REACONDICIONAMIENTO DE BANCOS DE CAPACITORES DE BAJA Y MEDIA TENSIÓN.**

La estimación de costos se realiza a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación específica del crédito presupuestario, utilizando metodología normada por la DNCP cuya finalidad es asegurar a la entidad las mejores condiciones de contratación y garantizando el cumplimiento del principio de eficiencia, eficacia y economía definida en la disposición legal que rige las contrataciones públicas en el país y su reglamentación.

Se deja expresa constancia de que la Convocante es exclusivamente responsable del establecimiento y la razonabilidad de los precios referenciales propuestos, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 56° del Decreto Reglamentario N° 2264/2024.

**2- MARCO LEGAL:**

Que, el marco regulatorio y normativo se encuentra determinado por:

- **La Ley 7021/2022 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS"** (Art. 4°, 26°, 34°, 42° y 53°)
- **El Decreto Reglamentario N° 2264/2024 de la Ley 7021/2022** (Art. 54°, 55° y 56°)
- **La Resolución DNCP N° 454/2024 "POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA LEY 7021/2022"**
- **La Resolución DNCP N° 230/2025** (Art. 3°) **"POR LA CUAL SE REGLAMENTAN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN REGIDOS POR LA LEY 7021/2022 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS"**

**3- ANTECEDENTES:**

Que, a través de Carta Interna **GI N° 104/2025**, la Gerencia Industrial remite la Solicitud de Adquisición, generada por la Unidad de Mantenimiento del CIP Villeta solicitud **GIVILL-UM N° 007/2025**, requiriendo la contratación del **SERVICIO DE REACONDICIONAMIENTO DE BANCOS DE CAPACITORES DE BAJA Y MEDIA TENSIÓN**, iniciando de esta manera los trámites administrativos de acuerdo a las disposiciones legales vigentes que regulan el proceso licitatorio en el país.



#### 4- JUSTIFICATIVO TÉCNICO:

4.1. La Unidad de Mantenimiento - CIP Villeta, por medio del Dictamen Técnico N° 006/2025 del 09/04/2025, efectúa la justificación técnica estipulada en el Artículo 40, inciso a) de la Resolución DNCP N° 230/2025. El referido Dictamen, expone: **Justificación técnica que respalda la objetividad, imparcialidad, regularidad y la razonabilidad o proporcionalidad de los requerimientos técnicos solicitados (\*)**. La instalación de sistema de corrección de factor de potencia a los motores de media tensión representa una solución proporcional al problema identificado, con beneficios técnicos y económicos concretos:

- Reducción de perdidas eléctricas (efecto Joule en cables y transformadores);
- Mejora en la capacidad de transporte de energía, liberando margen de carga en la red interna;
- Reducción o eliminación de penalizaciones económicas impuesta por ANDE por consumo excesivo de energía activa (0.92 exigido por la ANDE);
- Incremento en la vida útil de los equipos eléctricos, al operar en condiciones más estables;
- Costo de inversión realmente bajo en relación con los ahorros generados y mejoría en la confiabilidad de la red.-----

#### 5- METODOLOGÍA:

5.1. Precios ofrecidos por empresas al público en general para el bien, obra o servicio requerido por la convocante, ya sea que tales ofertas hayan sido realizadas en un portal público de internet, o a través de publicaciones periodísticas, revistas u otro medio comprobatorio idóneo: **\*N/E**-----

5.2 Precios publicados por cámaras, organizaciones, instituciones, organismos del sector público o privado, nacional o internacional, que puedan ser verificados en revistas, páginas web, catálogos, u otros documentos, respecto de servicios, servicios u obras similares o idénticos a lo solicitado: **\*N/E**-----

5.3 Precios adjudicados por la propia convocante, o por otros organismos, entidades o municipalidades, conforme a los datos publicados en el sistema de información de contrataciones públicas: **\*N/E**-----

5.4 Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo:

De acuerdo a las EETT y Normas, detalladas por la Unidad de Mantenimiento del CIP Villeta, la misma ha solicitado presupuestos vía correo electrónico institucional, a las siguientes Empresas especializadas en el rubro:

- CONTROL DE FLUIDOS S.R.L.
- TENDYSRY S.R.L.
- TECNOEDIL S.A.



- ELECTROPAR S.A.
- ALFA UNIÓN S.R.L.
- TP & TC INGENIERÍA S.R.L.
- RECORD ELECTRIC S.A.E.C.A.
- TECNO ELECTRIC S.A.

En respuesta, se recibieron cotizaciones de:

- CONTROL DE FLUIDOS S.R.L.

**Referencia:** \*) N/E= No se encontraron.

#### 6- ANÁLISIS Y CONCLUSIÓN:

“Que, realizada la búsqueda para la construcción de los costos estimativos que serán utilizados como referenciales para el proceso de contratación en curso, de acuerdo con las características técnicas de los servicios requeridos, no se han encontrado adjudicaciones anteriores de la Convocante. No obstante, se procedió al requerimiento de precios a ocho (8) empresas especializadas en el rubro: CONTROL DE FLUIDOS S.R.L., TENDYSRY S.R.L., TECNOEDIL S.A., ELECTROPAR S.A., ALFA UNIÓN S.R.L., TP & TC INGENIERÍA S.R.L., RECORD ELECTRIC S.A.E.C.A. y TECNO ELECTRIC S.A. De todas ellas, solo una respondió con la presentación de su presupuesto.”

En este contexto, y conforme a lo establecido en la Resolución DNCP N° 454/2024, se recuerda que:

*“Excepcionalmente, si por la complejidad, especialidad o particularidad de la contratación no resultare posible alcanzar la cantidad de tres (3) fuentes requeridas para la obtención de los precios, la Convocante podrá adoptar el mecanismo que considere apropiado para obtener los Precios de Referencia, en cuyo caso tal situación deberá ser suficientemente fundada en el Dictamen firmado por el Responsable de la UOC, en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia.”*

En cumplimiento de esta disposición, corresponde señalar que la imposibilidad de utilizar una combinación de tres precios obedece a **circunstancias técnicas y operativas específicas** que constituyen tanto la **particularidad** como la **complejidad** del llamado, a saber:

Particularidades:

El servicio requerido está directamente vinculado al **mantenimiento y optimización de bancos de capacitores**, equipos especializados cuya función es corregir el factor de potencia en sistemas eléctricos industriales.

Estos servicios no son estandarizados ni fácilmente replicables, ya que **cada planta industrial cuenta con una configuración eléctrica específica**, lo que impide establecer comparaciones válidas con otros procesos.



Las Especificaciones Técnicas establecen **criterios de compatibilidad exacta con los equipos instalados**, por lo que solo proveedores que hayan trabajado con esos sistemas o marcas pueden ofertar con garantía de cumplimiento.

No existen precios públicos, históricos ni adjudicaciones anteriores comparables dentro del sector público que permitan tomar otras fuentes válidas de referencia.

Complejidades:

El servicio requiere **personal técnico especializado en energía reactiva**, con conocimientos específicos sobre corrección de factor de potencia, lo que reduce significativamente la cantidad de proveedores habilitados en el mercado.

La **naturaleza crítica del servicio** implica la necesidad de intervención inmediata, precisa y sin margen de error, ya que un fallo puede generar **paralización de líneas de producción, pérdidas económicas y penalizaciones tarifarias por parte de la empresa suministradora de energía eléctrica**.

La **intervención sobre sistemas energéticos en operación** implica riesgos técnicos elevados, lo que limita aún más el universo de oferentes con capacidad para asumir el trabajo bajo esas condiciones.

Estas particularidades y complejidades impidieron la obtención de precios a partir de múltiples fuentes, como exige el procedimiento ordinario. A pesar de los esfuerzos realizados (pedido de cotización a ocho proveedores especializados), solo uno presentó una propuesta técnica y económica compatible con los requerimientos establecidos en las EETT.

Dado lo anterior, y conforme al **Dictamen Técnico UM N° 006/2025**, elaborado por el área técnica correspondiente, se adoptó un criterio de razonabilidad para establecer como **precio referencial el monto cotizado por el único proveedor válido**, ascendiendo este a Gs. 645.000.000 (Guaraníes seiscientos cuarenta y cinco millones), según consta en el Cuadro de Precios Referenciales.

Por tanto, se solicita que se tenga por **debidamente justificada** la utilización excepcional de una única fuente para la determinación del precio referencial, en virtud de la **particularidad técnica, especialización del servicio requerido y complejidad operativa**, en concordancia con lo dispuesto en la Resolución DNCP N° 454/2024.

Finalmente, corresponde enfatizar que esta decisión fue adoptada con base en criterios técnicos y objetivos, procurando el interés institucional, la continuidad operativa de la Planta Industrial y la eficiencia en el uso de los recursos públicos.-----

El criterio adoptado precedentemente, con el objetivo de fortalecer la gestión de los recursos además de disminuir los costos, certificará la satisfacción de las necesidades para la corrección del factor de potencia a los motores de media tensión lo cual traerá aparejada en una eficiencia energética, técnica y económica, reduciendo pérdidas en la red, incremento de vida útil de los equipos eléctricos y se podrá evitar penalizaciones de la ANDE por consumo excesivo de energía activa, la cual se encuentra avalada por técnicos del área requirente, lo que a la vez tendrá un impacto positivo directo en las actividades institucionales, también se verificará la observancia del principio de eficacia y eficiencia definido en la disposición legal y reglamentaciones para la gestión de compras públicas.-----



En virtud de los antecedentes mencionados, se concluye que, al hallarse el monto total estimado de la contratación, superior a 5.000 (cinco mil) jornales mínimos, corresponde en consecuencia realizar la convocatoria mediante el proceso de Licitación Pública Nacional. -----

Procedimiento de Contratación: **LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL**

Denominación del llamado: **"SERVICIO DE REACONDICIONAMIENTO DE BANCOS DE CAPACITORES DE BAJA Y MEDIA TENSIÓN".**

#### **7- REFERENCIAS (en anexos):**

**7.1. Solicitudes de presupuesto requerido a:** CONTROL DE FLUIDOS S.R.L., TENDYSRY S.R.L., TECNOEDIL S.A., ELECTROPAR S.A., ALFA UNIÓN S.R.L., TP & TC INGENIERÍA S.R.L., RECORD ELECTRIC S.A.E.C.A., TECNO ELECTRIC S.A.-----

**7.2. Cotización recibida:** CONTROL DE FLUIDOS S.R.L.-----

**7.3. Cuadro de precios referenciales.**-----

Es nuestro dictamen. -